

TABLE RONDE ReMeD 2009

**Le rôle du pharmacien pour améliorer la qualité et la disponibilité
des médicaments essentiels**

Paris, le 9 novembre 2009 – FIAP Jean Monnet

Programme OMS de Bonne Gouvernance dans le
secteur pharmaceutique

PRÉSENTATION DES RÉSULTATS DE L'ÉVALUATION DE LA VULNÉRABILITÉ DU SECTEUR PHARMACEUTIQUE PUBLIC AU BÉNIN

Prosper C. AHONLONSOU, Pharmacien
ONG PHARMACTION

Présentation des résultats de l'évaluation de la vulnérabilité du secteur pharmaceutique public au Bénin

PLAN

I. Introduction

II. Evaluation de la vulnérabilité du secteur pharmaceutique public

- A. Nature et cadre de l'étude
- B. Cibles de l'étude et échantillonnage
- C. Origines des informateurs clés
- D. Nombre des informateurs clés interviewés par fonction
- E. Degré de vulnérabilité à la corruption

III. Résultats de l'évaluation

IV. Conclusion

V. Recommandations

Introduction

Programme OMS de Bonne Gouvernance dans le Secteur Pharmaceutique

- **But**

- Contribuer à réduction de la corruption dans le secteur pharmaceutique par l'application de procédures administratives transparentes et fiables et la promotion de pratiques éthiques chez les professionnels de santé.

- **Objectifs spécifiques**

- Réveiller la conscience de tous les acteurs sur la corruption dans le secteur pharmaceutique et son impact sur le fonctionnement des systèmes de santé.
- Promouvoir la transparence dans les systèmes de réglementation et approvisionnement des médicaments
- Renforcer la capacité nationale pour la bonne gouvernance dans le secteur pharmaceutique.

Introduction (suite)

- En août 2007, le Ministère de la santé du Bénin entre dans le processus de mise en œuvre du programme Bonne Gouvernance dans le secteur pharmaceutique proposé par l'OMS.
- Avec l'appui de l'OMS, une évaluation du niveau de transparence et de vulnérabilité potentielle à la corruption dans le secteur pharmaceutique béninois a été réalisée durant la période octobre-novembre 2007 et s'est basée sur l'application d'une méthodologie standardisée préparée par l'OMS à cet effet.
- L'objectif de cette évaluation est d'aider à révéler les faiblesses institutionnelles du secteur pharmaceutique et par conséquent, les pratiques qui risquent de se prêter à la corruption.

Evaluation de la vulnérabilité du secteur pharmaceutique public

Cibles de l'étude et échantillonnage

Les fonctionnaires, avec des responsables et des travailleurs des centrales d'achat des médicaments, le laboratoire national de contrôle de la qualité, le département d'audit du Ministère de la Santé, des représentants du secteur privé avec les responsables de l'industrie pharmaceutique, les organismes d'achat, importateurs et distributeurs (grossistes - répartiteurs), les pharmaciens d'officine, des représentants d'organisations non gouvernementales, des travailleurs d'autres domaines comme les médias, les organisations internationales de la place.

Evaluation de la vulnérabilité du secteur pharmaceutique public

Origines des informateurs clés

Fonctionnaires	Secteur privé	ONG	Institutions Internationales	Médias	Autres	Total
15	25	3	2	1	0	46

Evaluation de la vulnérabilité du secteur pharmaceutique public

Nombre des informateurs clés interviewés par fonction

Fonctions	Total des indicateurs	Nombre des informateurs clés
Enregistrement des médicaments	16	6
Contrôle de la promotion	14	7
Inspection des établissements	11	6
Sélection des médicaments	12	10
Achat des médicaments	15	8
Distribution des médicaments	15	9

Evaluation de la vulnérabilité du secteur pharmaceutique public

Degré de vulnérabilité à la corruption

0,0 – 2,0	2,1 – 4,0	4,1 – 6,0	6,1 – 8,0	8,1 – 10,0
Vulnérabilité extrême	Forte vulnérabilité	Vulnérabilité modérée	Vulnérabilité marginale	Vulnérabilité minimale

Résultats de l'évaluation

Moyennes finales et vulnérabilité à la corruption

Analyse et interprétation des données

Fonctions	Total des indicateurs	Nombre des informateurs clés	Moyenne sur 10	Degré de vulnérabilité à la corruption
Enregistrement	16	6	5,72	Vulnérabilité Modérée
Contrôle de la Promotion	14	7	3,428	Forte Vulnérabilité
Inspection des Etablissements	11	6	5,217	Vulnérabilité Modérée
Sélection	12	10	4,524	Vulnérabilité Modérée
Achat des médicaments	15	8	5,368	Vulnérabilité Modérée
Distribution	15	9	5,076	Vulnérabilité Modérée

Résultats de l'évaluation

Analyse et interprétation des données

L'état des six fonctions du secteur pharmaceutique utilisées pour apprécier la transparence dans la gestion des médicaments, la politique des médicaments dans le secteur pharmaceutique public au Bénin, semble être généralement vulnérable à la corruption ; parfois très vulnérable quand il s'agit du contrôle de la promotion et de la sélection, ou modérément vulnérable quand il s'agit de l'enregistrement, l'inspection, l'approvisionnement et la distribution.

Résultats de l'évaluation

Enregistrement des médicaments essentiels

Avec une moyenne finale de 5,72 / 10, le processus d'enregistrement des médicaments au Bénin présente un degré de vulnérabilité modérée à la corruption.

- Le processus d'enregistrement des médicaments a montré par son encadrement réglementaire une certaine force pouvant aider à corriger cette vulnérabilité.
- Elaboration des procédures écrites précisant tous les contours du processus. Notamment, les questions afférentes aux directives écrites concernant les conflits d'intérêts.

Résultats de l'évaluation

Contrôle de la promotion des médicaments essentiels

Le processus de contrôle de la promotion des médicaments avec 3,43 / 10 présente une forte vulnérabilité à la corruption.

- Cette situation est favorisée par l'absence de textes réglementaires encadrant cette question.
- Les publicités illégales et tapageuses qui ont librement cours dans les médias doivent interpeller les responsables du secteur santé afin que les corrections nécessaires soient entreprises pour doter ce secteur de textes réglementaires et de procédures écrites et précises allant dans le sens d'une meilleure gouvernance de ce domaine.

Résultats de l'évaluation

Inspection des établissements

La fonction Inspection des établissements pharmaceutiques, avec 5,22 / 10 est modérément vulnérable à la corruption.

- les préoccupations liées à l'absence de textes réglementaires précis encadrant cette fonction et surtout l'inexistence de procédures écrites largement diffusées et connues du public, méritent que l'on s'y attarde afin d'y apporter les corrections nécessaires allant dans le sens d'une bonne gouvernance dans cette fonction importante et sensible du secteur pharmaceutique.

Résultats de l'évaluation

Sélection des médicaments essentiels

Le processus de sélection des médicaments avec 4,52 / 10 est modérément vulnérable à la corruption.

- L'existence d'une liste nationale et l'existence d'un texte portant création et attribution du comité ad hoc chargé de la révision et du suivi de la liste nationale des médicaments essentiels et les formulaires nationaux des médicaments essentiels sont des atouts considérables dans cette fonction.
- L'élaboration de procédures claires et détaillées précisant les critères de choix et le fonctionnement du Comité ainsi que l'élaboration de directives écrites sur les conflits d'intérêts, contribueraient assurément à inverser la tendance de forte vulnérabilité à la corruption et à éviter les comportements non éthiques.

Résultats de l'évaluation

Achat des médicaments essentiels

Le processus d'achat ou d'approvisionnement des médicaments essentiels avec 5,37 / 10 présente au terme de l'évaluation un degré de vulnérabilité modérée à la corruption.

- L'encadrement réglementaire de cette fonction et les procédures écrites qui existent sont des atouts qui limitent toute tendance à l'aggravation de cette vulnérabilité.
- Des corrections allant dans le sens de l'élaboration de directives écrites sur les conflits d'intérêts et l'organisation d'audit du processus sont nécessaires.

Résultats de l'évaluation

Distribution des médicaments essentiels

Le système de distribution des médicaments avec 5,1 / 10 s'avère modérément vulnérable à la corruption.

- Le renforcement des textes réglementaires existants et l'élaboration de procédures écrites militeraient pour une meilleure gouvernance dans cette fonction.
- Les textes existants devraient être appliqués, notamment au niveau de la prise des sanctions.
- L'élaboration d'un programme permettant d'évaluer périodiquement cette fonction de distribution contribuerait à renforcer la transparence dans la distribution des médicaments.

Conclusion

- Au regard de ces analyses et interprétations des données, nous pouvons déduire qu'au Bénin, la transparence dans la gestion des produits pharmaceutiques dans le secteur public présente une vulnérabilité modérée à la corruption.
- Des corrections nécessaires allant dans le sens du renforcement du cadre réglementaire et l'élaboration de procédures écrites largement diffusées et de directives écrites sur les conflits d'intérêts, participeront assurément à restaurer une meilleure gouvernance dans le secteur de la gestion des produits pharmaceutiques.

Recommandations

- Élaborer des directives écrites concernant les conflits d'intérêts dans le processus d'exécution des six fonctions.
- Rédiger et diffuser des dispositions réglementaires et des directives écrites concernant les six fonctions, pour informer le grand public et pour permettre d'encadrer les prises de décision des commissions.
- Faire participer et impliquer toutes les parties (Société civile, ONG etc.) dans les processus concernant les six fonctions.
- Corriger le déficit d'information au niveau de toutes les parties.
- Renforcer la pré approbation des outils de promotion et des supports publicitaires des médicaments.
- Élaborer un protocole d'accord minimum entre les laboratoires pharmaceutiques, les grossistes répartiteurs et l'inspection pharmaceutique.
- Établir un programme d'évaluation et de suivi périodique des systèmes de distribution des médicaments essentiels.

Evaluation de la vulnérabilité du secteur pharmaceutique public au Bénin

**Je vous remercie pour votre
attention**